2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

* + 1. Эволюция государственного сектора Республики Беларусь

Сегодня все отечественные теоретики сходятся во мнении, что при переходе к рыночной экономике роль государственного регулирования более значима, чем в условиях сложившегося рыночного хозяйства. В странах с транзитивной экономикой сфера принимаемых государством решений намного шире, а сами решения во многих случаях более ответственные. К тому же рыночные регуляторы здесь недостаточно эффективны.

Практика многих стран, осуществляющих переход от плановой экономики к рыночной, показала, что прогресс в экономическом развитии невозможно обеспечить без эффективного государства, а благосостояние общества не может быть достигнуто лишь с помощью механизмов рыночной экономики [3].

Какие же этапы становления и эволюции госсектора в национальной экономике можно проследить с момента создания республики?

После приобретения в 1991 г. независимости, национальная экономика имела ярко выраженный осколочный характер. Республика не располагала валютными и стратегическими резервами, была унаследована зависимость от поставок извне сырья, материалов и энергоносителей. Так же, катастрофа на Чернобыльской АЭС давала о себе знать, по сей день на ликвидацию последствий которой тратится от 10% до 20% республиканского бюджета [4].

Таким образом, Республика Беларусь уже изначально была крайне ограничена в своих возможностях построения социально-экономической политики. В это время государственный сектор экономики находился в упадочном состоянии, когда в наличие были основные фонды огромного наследства Советского Союза, а оборотные средства были в дефиците. В свою очередь, недостаток знаний рыночной системы не позволял развернуть адекватные сложившейся ситуации реформы. Однако доверие к властям было на высоком уровне.

В 1995 г. наблюдался спад производства 10% по отношению к предыдущему году, а в 1996 г. наблюдался уже прирост в 3%.

В 1994-1996 гг. в Беларуси были заложены основы эволюционной стратегии обеспечения экономического роста. Однако начиная с 1990 г. Страна охвачена кризисом, суть которого в нарушении планового управления экономикой, изменении внешнеэкономических условий, утрата традиционных рынков сбыта и закупок, неподготовленность к проведению экономической политики, отсутствие продуманных рыночных преобразований. К тому же, дефицит средств, необходимых для финансирования государственных мероприятий, активизировал кредитную эмиссию национального банка, возросла налоговая нагрузка в реальный сектор экономики. Правящая элита начала восстановление государственного сектора экономики, что сопровождалось восстановлением связей с большим собственником ресурсов – Россией.

С 1996 г. наблюдается позитивная динамика в экономической и политической среде страны – создана независимая кредитно-денежная и банковская система, созданы органы управления, инфраструктура рынка товаров, рабочей силы и капитала, происходит рост производства, товарооборота и внешнего оборота. К недостаткам госрегулирования в этот период можно отнести следующие:

* неравномерное развитие отраслей экономики;
* низкие капиталовложения в экономику;
* сохраняется нестабильность цен, валютного рынка и, как следствие, вывоз товаров из страны.

Кризис 1998 г. в Российской Федерации оказал большое влияние на экономику Республики Беларусь. К тому же, вывод белорусского рубля в марте того же года из системы международных расчетов нанес крупный финансовый урон экономике. Кризис госсектора был связан с высокими темпами инфляции.

В 2001 г. начала действовать уже вторая по счету Программа социально-экономического развития Республики Беларусь, главной целью которой заключалась в повышении благосостояния народа и приближении его к уровню экономически развитых европейских государств. В это время государство направляет ресурсы на активизацию инновационной и инвестиционной деятельности, развитие агропромышленного комплекса и так далее.

Главными средствами реализации плана явились:

* финансовое оздоровление экономики, улучшение состояния платежного баланса и увеличение валютных резервов;
* активизация структурной перестройки на основе специализации, кооперирования и интеграции крупных и небольших предприятий, ускоренного развития наукоемких, ресурсосберегающих отраслей и производств, а так же развитие сферы услуг;
* государственная поддержка инноваций и важнейших инвестиционных проектов, обеспечивающих повышение уровня конкурентоспособности республики и ее регионов;
* внедрение эффективного механизма инвестирования в экономику, включая увеличение объемов прямых иностранных инвестиций и кредитов, новую амортизационную политику, концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях;
* дальнейшая интеграция в систему международного разделения труда, формирования эффективных межгосударственных и межрегиональных финансово-промышленных групп в рамках союзного государства Беларуси и России, СНГ, ТНК и других международных интеграционных образований;
* ускоренное развитие институтов внебюджетного финансирования жилищного строительства – системы строительных сбережений и накоплений, ипотечного кредитования;
* расширение государственной поддержки предпринимательства, малого и среднего бизнеса, создание условий для привлечения частного капитала.

В общей совокупности, удалось выполнить большинство поставленных задач, однако имеется и ряд нерешенных проблем. Среди них:

* наличие организаций реального сектора экономики, имеющих неудовлетворительные результаты финансово-хозяйственной деятельности;
* относительно высокая материало- и энергоемкость производства, зависимость его от конъюнктуры цен на импортируемые топливно-энергетические и сырьевые ресурсы;
* исчерпание возможностей наращивания производства за счет экстенсивных факторов;
* слабая инновационная активность;
* неоправданная дифференциация оплаты труда по комплексам, отраслям и сферам экономики;
* недостаточно высокий уровень пенсий, стипендий и других специальных выплат [1].

В этот период госсектор страны пытается наладить эффективное производство, однако ввиду, во-первых, критической изношенности основных производственных фондов и, во-вторых, противоречивости законодательной базы в секторе инвестиций, сделать это в полной мере не удается и продвижения весьма слабые. Однако, в целом, госсектор выполняет социальные гарантии перед гражданами страны, что говорит о доверии к правящим кругам со стороны населения.

Государственная программа на 2006-2010 гг. провозглашала рост доходов населения, увеличение инвестиционной активности в реальный сектор экономики, эффективную работу органов государственного управления, создание благоприятных условий жизнедеятельности физических и юридических лиц, их творчества и так далее. Во многом, эта концепция своими целями и задачами повторила предшествующую, что объясняется невыполнением множества целей в предыдущий период [2].

На мой взгляд, все стратегические и тактические цели и задачи, декларируемые в Программе социально-экономического развития республики до 2020 гг. весьма отдалены от реальности. Они формальны по своей сути и не являются четко выделенными, что затрудняет эффективность их исполнения. К примеру, конкретная задача всесторонне гармоничного развития человека не конкретизируется и растолковать правильно такую цель сложно. Это порождает множество информационных потоков, уточнений между теми или иными лицами в государственном аппарате.

По прошествии пяти лет экономика и госсектор попытались укрепить свои позиции на мировой арене. Ряд целей удалось выполнить, а ряд перенесли на следующий период. Однако в 2010 г. мировой экономический кризис достиг национальной экономики.

Следует сделать вывод, который можно формализовать в следующую структуру:

1. 1991-1995 гг. – период глубокого затяжного экономического кризиса. Период возникновения государственности и формирование связей между субъектами и объектами государственного управления и госсектора экономики.
2. 1996-2000 гг. – этап выхода экономики из кризисного состояния и углубление рыночных отношений. Государственный сектор экономики начинает работать все с большей отдачей. Предприятия получают сырье, материалы и энергоресурсы по сниженным тарифам от Российской Федерации.
3. 2001-2005 гг. – попытка перейти на инновационный путь развития. Укрепление позиций госсектора в экономике, который теперь начинает играть определяющую роль в социальной политике.
4. 2005-2010 гг. – попытка реформировать частный сектор экономики. Мировой финансовый кризис.
5. Государственный сектор Республики Беларусь на современном этапе

Республика Беларусь находится в процессе перехода к гражданскому демократическому обществу со смешанной социально ориентированной экономикой. Прошедшие годы преобразований, что государственный и общественный организм страны не может совершить резкий переход, усвоить достижения мирового прогресса без необходимых предпосылок, опосредствующих звеньев и переходных форм.

По временному фактору следует выделить две группы содержательных предпосылок – нацеленных на краткосрочную и долгосрочную перспективы.

Краткосрочная экономическая политика призвана решать неотложные и ближайшие задачи функционирования как госсектора, так и все экономики страны, а так же поддержание жизненного процесса нации. В этой связи, стоит отметить, что к текущим задачам относится:

* реакция на тенденции и циклы рыночной конъюнктуры;
* краткосрочные мероприятия и проекты, рассчитанные на быструю отдачу вложенных средств;
* максимальное использование наличных производственных мощностей;
* совершенствование традиционных технологий и методов ведения хозяйственной деятельности;
* ориентация финансовой сферы, денежной политики на ближайшие цели борьбы с инфляцией, укрепление национальной валюты без должного учета долговременных интересов реального сектора экономики;
* сосредоточение структур экономического управления преимущественно на решении оперативных вопросов сбыта продукции, пополнение оборотных средств, преодоление убыточности и неплатежей [2].

Описанные выше планы были видоизменены в последствии. В них вошли так же разработка реализация средств борьбы с последствиями мирового финансового кризиса.

Главная причина углубления экономического кризиса – это попытка восстановить институты и механизмы социалистического, централизованного планового хозяйства, найти альтернативу рыночным преобразованиям. Это отказ от создания механизмов саморегуляции, установление недемократического, авторитарного режима.

На современном этапе, государственный сектор экономики переживает весьма противоречивый этап. С одной стороны, закрытие убыточных предприятий заставит поднять планку числа безработных в экономике, а с другой стороны, дотирование таких организаций дорого дается для республиканского кармана.

Стремясь к общим целям мировой цивилизации, Беларусь пытается реализовать собственную модель развития путем проб и ошибок.

На мой взгляд, государственный сектор экономики Республики Беларусь находятся в затруднительном положении. Без сомнения, он должен иметь место в экономике, однако ни в таких масштабах, я думаю. Сегодня госсектор составляет около 80% всех отечественных предприятий.

В связи с чем, приведем те задачи, которые являются первоочередными для повышения рентабельности национальной экономики:

1. Создать условия для развития частного сектора;
2. Сохранить роль государства как регулятора построения моделей и как субъекта хозяйствования;
3. Сочетать рыночный механизм регулирования с вмешательством государства в социально-экономический процессы;
4. Создать методологическую основу регулирования (функции, подходы, принципы и методы госрегулирования).

Подводя итог, отметим, что сегодня госсектор является малоэффективным. Во-первых, потому, что представляет собой бюрократический тип предприятий со всеми особенностями такого типа (высокая политизированность, коррупция и так далее). Во-вторых, предприятия государственного сектора в большинстве своем являются производителями неконкурентоспособной продукции, к тому же с высоким ценником. Это объясняется весомой статьей трудовых затрат в себестоимости, а так же устареванием основных производственных фондов в таких организациях. Если говорить о поддержке со стороны регулирующих органов правительства, то она конечно осуществляется своевременно, однако не стоит забывать, что государственную казну формируют налоги, выплачиваемые физическими и юридическими лицами страны, поэтому построение социального государства с одной стороны и перманентные дотации убыточным предприятиям весьма антонимические явления. В таком случае, прослеживается ситуация, когда сами же сотрудники таких предприятий косвенно являются его инвесторами, только вот дохода никакого никто за это не получает.

О реформах экономической жизни республики поговорим в следующем параграфе.

1. Перспективы развития государственного сектора в Республике Беларусь

Целью устойчивого развития является гармонизация взаимоотношений общества и природы на основе развития хозяйственной деятельности. На этом этапе будут формироваться основы нового постиндустриального информационного общества. Обозначим некоторые запланированные показатели, что вы выделить в их совокупности предполагаемое место государственному сектору экономики.

Важнейшим средством обеспечения устойчивости развития национальной экономики и решения социальных задач является дальнейший рост валового внутреннего продукта, развитие межотраслевых комплексов и отраслей народного хозяйства. Валовой внутренний продукт в 2020 г. предусматривается увеличить по сравнению с 2005 г. в 2,0-2,3 раза, инвестиции в основной капитал – в 2,4-2,7, продукцию промышленности – в 1,6-1,7, сельского хозяйства – в 1,6, сферы услуг – в 2,3-2,6 раза. В результате Беларусь по производству ВВП на душу населения, исходя из программы 1996 г. приблизится к странам Евросоюза с 30% в 2001 г. до 60% в 2020 г. с учетом того, что темпы роста ВВП в ЕС составят 2-3% в год. В структуре экономики страны в прогнозном периоде будет последовательно снижаться доля производства товаров до 37-38% в 2020 г. и возрастать доля сферы услуг – до 50-52% соответственно. В структуре использования ВВП к концу прогнозного периода потребуется увеличение удельного веса накопления до 30-31% и доли инвестиций – до 26-27% против соответственно 21-22% в 2005 г [1]. При этом, несмотря на снижение в структуре ВВП доли конечного потребления, рост его объемов позволит последовательно увеличивать уровень потребления на душу населения. Прогрессивные изменения в отраслевой структуре экономики предусматриваются за счет снижения доли и масштаба энерго- и материалоемких производств, замены неэффективных производств новыми, основанными на высоких технологиях и новых материалах. Приоритетное развитие должны получить:

• информатизация и производство программного обеспечения;

• нанотехнологии и наноматериалы;

• модернизация энергетического хозяйства;

• биотехнологии и генетика;

• наука и сфера услуг (образование, здравоохранение, туризм, транспорт и другое) [2].

Ставится задача приблизить структуру экономики Беларуси к структуре хозяйств экономически развитых стран по удельному весу сферы услуг, доле прогрессивных V и VI технологических укладов, создать условия для формирования постиндустриального общества. В целях обеспечения устойчивого экономического развития необходимо поддерживать рациональные пропорции между ВВП и расходами на экологию, социальную сферу и научно-инновационную деятельность. Инновационный потенциал страны будет ориентирован на повышение качества и конкурентоспособности выпускаемых товаров и услуг.

Очевидно, что без частного сектора, предпринимательства и инновационной деятельности, достичь подобных результатов вряд ли удастся. Поэтому для достижения в перспективе наиболее эффективных результатов, госсектор просто обязан потеснить свои позиции на национальной арене.

В любых условиях, значение государственного сектора нельзя недооценивать. Он составляет важную часть экономики любого государства. Даже самые развитые экономические системы мира признают, что госсектор является неотъемлемой частью экономики.

В последние годы в большинстве развитых стран наблюдается сокращение доли государственных предприятий, передачи их в частное управление. К этому побудила необходимость уменьшения чрезмерных бюджетных расходов на административные цели; повышения эффективности и стимулирования конкурентоспособности отраслей, находящихся под непосредственным контролем государства; сокращения расходов на государственное управление на основе ликвидации изживших себя административных структур.

Правительство Республики Беларусь еще не пришло пока что к такой мысли, потому что она требует перестройки мышления. Поэтому госсектор экономики у нас является одним из наиболее затратных явлений. Тем не менее, перспективы есть и я надеюсь, что построению действенной модели национальной экономики, будет сопутствовать благоразумие действий и принимаемых решений.