1. Трансформация бюджета в финансовую категорию происходила постепенно с развитием государства и товарно-денежных отношений (ТДО).
2. Главным назначением бюджета является аккумуляция денежных средств в казну для выполнения функций государством (экономической, социальной, управления, оборонной).
3. *Бюджет можно рассматривать с 3-х позиций*:

- как экономическая категория;

- как финансовый план страны;  
- как централизованный фонд денежных средств страны.

1. *Как экономическая категория* **бюджет** - это совокупность экономических отношений, возникающих у государства с юридическими и физическими лицами по поводу формирования и распределения централизованного фонда денежных средств государства.
2. **Бюджет** – это финансовый план страны, отражающий доходы и расходы, которыми распоряжаются соответствующие органы власти и управления.
3. **Бюджет** является централизованным фондом денежных средств государства, однако в отличие от других централизованных фондов не имеет строго целевого назначения.
4. Основную роль в доходах играют налоги и неналоговые платежи, поступающие от субъектов хозяйствования и населения. В расходах госбюджета ведущей часть является финансирование социальной сферы – поэтому наш бюджет является социально-направленной.
5. **Принципы исполнения бюджета:**

*• Эффективности* (государство при формировании бюджета должно руководствоваться экономической целесообразностью и высокой результативностью затраченных средств),

*• Стабильности* (государство должно контролировать экономический цикл, воздействовать с помощью бюджета и кредита на общеэкономические пропорции в распределении ВП),

*• Социальной справедливости* (в справедливом обложении равных доходов субъектов, действующих в единых условиях, а также в финансировании образовательных заведений, медицинских учреждений, гарантирующих определенный уровень социальных благ).

1. Центральное место в бюджетном устройстве занимает бюджетная система. **Бюджетная система** – основанная на экономических отношениях и нормах законодательства совокупность бюджетов, отдельных административных образований каждого государства.
2. **Принципы бюджетной системы:**

* ***Единство бюджетной системы***обеспечивается одной законодательной базой, единой формой бюджетной документации, использованием единой бюджетной классификации и т.д.
* ***Полнота бюджетов***обеспечивается включением в них всех налогов, определенных законодательством Республики Беларусь, других обязательных платежей и иных поступлений, а также установлением размера и порядка расходования денежных средств.
* ***Реальность бюджетов***означает финансирование расходов, исходя из объема реально поступающих доходов и средств, привлекаемых для покрытия дефицита бюджета.
* ***Гласность бюджетов***требует доведения до граждан через средства массовой информации хода обсуждения и принятия закона о бюджете, решений местных Советов депутатов о соответствующем местном бюджете на очередной финансовый год. Утвержденные бюджеты и отчеты об их исполнении публикуются в печати, кроме сведений, отнесенных к государственным секретам в порядке, установленном законодательством.
* ***Самостоятельность бюджетов***обеспечивается наличием собственных источников доходов и правом соответствующих государственных органов самостоятельно составлять, рассматривать, утверждать и исполнять бюджет.

1. **Государственный кредит** – совокупность экономических отношений между государством в лице его органов власти и управления с одной стороны и физическими и юридическими лицами – с другой, при которых государство выступает в качестве заемщика, кредитора или гаранта.
2. • При осуществлении кредитных операций внутри страны го­сударство является *заемщиком* средств, а население, предприятия — кредиторами.

• В сфере международных экономических отношений госу­дарство выступает как в роли заемщика, так и *кредитора.*

• В тех случаях, когда государство берет на себя ответственность за погашение займов или выполнение различных материальных обязательств, взятых физическими и юридическими лицами по отношению к другим юридическим лицам, оно явля­ется *гарантом.*

1. Государственный кредит как финансовая категория выполняет 3 функции: **распределительную, регулирующую и контрольную.**
2. **Внутренним государственным кредит** является тогда, когда кредиторы – юридические и физические лица данного государства.
3. **Формы внутреннего государственного кредита:**

- государственный займ- временно свободные денежные ср-ва населения, пред-ий и организаций привлекаются на финансирование общественных потребностей, путём выпуска и реализации облигаций, казначейских обязательств и др. видов ц.б.

- обращение части вкладов населения в государственные займы- сберегательные учреждения предоставляют кредит гос-ву за счёт заёмных ср-в без ведома их реального владельца.

- заимствование средств общегосударственного ссудного фонда - т.е гос-ые кредитные учреждения передают часть кредитных рес-ов на покрытие расходов правительства.

- казначейские ссуды – выражают отношение оказания фин-ой помощи пред-ям и организациям, органами гос-ой власти и управления, за счёт бюджетных ср-в на условиях срочности, платности и возвратности.

- гарантированные займы - правительство гарантирует безусловное погашение займа, выпущенного нижестоящими органами власти и управления или отдельными хоз. организациями, а также выплату %-ов по нему.

1. **Внешний государственный кредит**, когда кредиторами данного государства выступают иностранные юридические лица.
2. Функционирование государственного кредита ведет к образованию государственного долга.
3. **Государственный долг** – это вся сумма задолженности по обязательствам государства, проценты по ней, и неисполненные финансовые обязательства перед субъектом экономики.
4. Государственный долг подразделяется на *внутренний и внешний*, *капитальный и текущий*.

-**Внутренний долг** – совокупность обязательств правительства перед резидентами.

**- Внешний долг** – совокупность обязательств правительства перед нерезидентами.

**- Капитальный государственный долг** представляет всю сумму выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства, включая начисленные проценты, которые должны быть выплачены по этим обязательствам.

**- Текущий государственный долг** – составляет расходы по выплате доходов кредиторам по всем долговым обязательствам государства и по погашению обязательств, срок которых наступил.

1. **Обслуживание государственного долга** предусматривает выплату процентов, выкуп или иное изъятие государственных долговых обязательств из обращения. Все операции осуществляют Министерство финансов и Национальный банк РБ.
2. **Управление государственным долгом -** совокупность мероприятий государства по выплате доходов кредиторам и погашению займов, изменению условий уже выпущенных займов, определению условий и выпуску новых государственных ценных бумаг.

Управление государственным долгом в стране осуществляет Совет Министров или по его поручению Министерство финансов Республики Беларусь.

1. В управлении государственным долгом могут использоваться такие меры (способы), как:

* *рефинансирование-* погашение старой гос-ой задолженности путём выпуска новых займов;
* *конверсия-* изменение доходности займов;
* *консолидация-* увеличение или уменьшение срока действия уже выпущенных займов;
* *унификация-*объединение нескольких займов в один, когда облигации ранее выпущенных займов обмениваются на облигации нового займа;
* *обмен облигаций по регрессивному соотношению-* несколькоранее выпущенных облигаций в старых обесцененных деньгах приравниваются к одной новой, в новых полноценных деньгах;
* *отсрочка погашения;*
* *аннулирование займа.*

1. **Бюджетный (финансовый) год** – это период, в течение которого реализуется централизованный план государства. В Беларуси он совпадает с календарным, т.е. с 1 января по 31 декабря.
2. От подготовки проекта бюджета до утверждения отчета о его исполнении проходит не менее 2-х лет. Этот период называется **бюджетным циклом.**
3. Правительство РБ, местные исполнитель­ные и распорядительные органы обеспечивают исполнение соответствующих бюджетов.
4. **Существуют три основные системы организации кассового исполнения бюджета:** **казначейская, банковская и смешанная**.

При ***казначейской***системе функция кассового исполнения доходов и расходов бюджета возложена на специально сформированную государственную систему управления бюджетными ресурсами — государственное казначейство, которое принимает доходы и выделяет бюджетные средства.

При ***банковской***системе кассовое исполнение возложено на банковскую систему государства во главе с центральным эмиссионным банком.

В Республике Беларусь применяется ***смешанная***система кассового исполнения бюджета: по доходам организация возложена на банковскую систему государства, по расходам — на казначейство.

1. **Кассовое исполнение бюджета-** организация сбора ср-в на территории страны**,** их хранение, рапределение по бюджетным получателям. **В основе кассового исполнения бюджета лежит *принцип единства кассы***, означающий, что все доходы бюджета аккумулируются на одном счете в конкретном учреждении банка.
2. **Бюджетная роспись** – это поквартальное распределение доходов и расходов бюджета, источников покрытия дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией.
3. **Роспись расходов и доходов** – это основной документ, регулирующий отношения между субъектами бюджетных отношений в процессе исполнения бюджета.
4. **Бюджетная инициатива –** право вносить определённые изменения в проект бюджета.
5. **Кто составляет проект, рассматривает и утверждает, исполняет и составляет отчёт об исполнении республиканского и местных бюджетов?**

а) *составляет проект* республиканского бюджета - Министерство фин-ов, аместных бюджетов - местные фин-ые и распорядительные органы власти;

б) *рассмотрение и утверждение* республиканского бюджета - Парламент (Нац-ое собрание) состоящий из Совета республики и Палаты Представителей, местных бюджетов- местные Советы депутатов;

в) *исполнение бюджета*: на республиканском уровне - все исполнительные органы (Президент, казначейство и др.), на местном уровне - местные исполнительные органы;

г) *составление отчёта об исполнении бюджета*: на республиканском уровне - Министерство фин-ов, а на местном уровне - местные фин-ые органы.

1. В бюджет могут поступать дотации, субвенции, субсидии и заемные средства.
2. **Субсидия** – денежные средства, предоставляемые вышестоящим бюджетом нижестоящему для выравнивания уровня социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы, либо юридическим и физическим лицам в виде помощи или пособия.
3. **Субвенция** – денежные средства, выделяемые из вышестоящего бюджета нижестоящему на конкретные цели.
4. **Дотация** – денежные средства, выделяемые из вышестоящего бюджета на невозвратной основе в случае, когда закрепленных и регулирующих доходов недостаточно для сбалансирования нижестоящего бюджета, либо денежные средства, выделяемые юридическим лицам для полного или частичного покрытия убытков при недостаточности собственных средств.
5. **Бюджетный заём** – денежные средства, выданные временно из республиканского или местных бюджетов для использования по целевому назначению с получением с заемщика процентов на сумму займов.
6. **Заёмные средства** – временно заимствованные средства из республиканского и местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, кредиты Национального банка, иностранных государств и банков международных финансовых организаций.
7. **К защищенным статьям расходов относятся:** зарплата, начисления на зарплату, трансферты населению, продукты питания, медикаменты и перевязочные материалы, % по госдолгу, погашение госдолга.
8. К незащищенным статьям расходов бюджета может быть применен **механизм секвестра** - пропорциональное сокращение расходов и **механизм блокирования** - временная приостановка финансирования.
9. **Бюджет Союза должен регулироваться следующими принципами:**

* **Единства**: означает, что доходы и расходы Союза должны быть сведены в одном документе.
* **Универсальности**: этот принцип основан на 2-х правилах:

- бюджетные доходы не могут быть закреплены за отдельными статьями расходов;

- все доходы и расходы должны быть введены полностью в бюджет без соотнесения друг с другом.

* **Равновесия**: то есть прогнозные доходы в финансовом году должны соответствовать ассигнованиям по платежам этого года. Дефицит бюджета не предусматривается.
* **Спецификации расходов**: означает, что каждая сумма ассигнований должна иметь конкретное обозначение и обоснование.

1. **Расходы государственного бюджета** – это экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначению.
2. В настоящее время расходы бюджета сгруппированы в соответствии с действующей в республике классификацией. Более половины средств бюджета РБ направляется на финансирование социальных программ и социальное обеспечение – бюджет стал социально-направленным.
3. **Классификация расходов*:***

1. По их влиянию на процесс расширенного воспроизводства:

- текущие,

- капитальные.

2. По предметному признаку:

- финансирование народного хозяйства,

- финансирование соц.-культ. мероприятий,

- финансирование науки,

- финансирование обороны,

- финансирование ВЭД,

- финансирование правоохранительных органов и органов гос власти и управления,

- создание резервных фондов,

- расходы по обслуживанию гос. долга,

- прочие расходы и выплаты.

Каждая группа расходов делится по ведомственному и целевому признакам. **Ведомственный** - позволяет выделить в каждой группе расходов соответствующие министерства, учреждения, юр. лица, получающие бюджетные ресурсы. По **целевому признаку** бюджетные расходы делятся на конкретные виды затрат.

3. По территориальному признаку:

- расходы республиканского бюджета,

- расходы местных бюджетов.

4. По субъектам финансирования:

- расходы на финансирование юр. лиц,

- расходы для физ. лиц.

*Расходы на социальные нужды* обеспечивают в первую очередь финансирование непроизводственной сферы: образование, здравоохранение, культуру, искусство. Особое значение имеют проводимая государством социальная политика, финансирование социальных учреждений и программ, выделение социальной помощи малоимущим и нетрудоспособным слоям населения. Расходы бюджета на социальные нужды имеют не только социальное, но и экономическое значение, так как представляют важнейшую часть затрат на воспроизводство рабочей силы, обеспечивают физическое и духовное здоровье нации и служат вложениями в человеческий капитал.

*Расходы на управление* обеспечивают основную функцию государства — управление — и предусматривают обеспечение содержания органов государственного и муниципального управления, правопорядка, судебной власти. Много внимания уделяется расходам на содержание и обслуживание внутреннего и внешнего государственных долгов. Они возникают при использовании государственных долговых обязательств для покрытия бюджетного дефицита за счет внешних и внутренних источников финансирования.

*Военные расходы* включают расходы на национальную оборону и относятся к важнейшим государственным расходам, создающим национальную и государственную безопасность. К ним относят расходы на содержание армии, научно-исследовательские разработки в области обороны, создание и закупку военной техники и другие расходы, прямо или косвенно обеспечивающие военную мощь государства.

*Расходы на внешнеэкономическую деятельность* предусматривают осуществление мероприятий и финансирование программ по межгосударственному сотрудничеству: содержание дипломатических представительств, консульств, участие в международных общественных организациях, выставках, прочих международных мероприятиях, культурных и научных связях. К внешнеэкономическим расходам также можно отнести государственную поддержку экспортеров и расходы на финансирование внешнеторговых мероприятий.

*Расходы на создание государственных запасов и резервов* предусматриваются на случай непредвиденных обстоятельств, стихийных бедствий, военных действий и являются обязательной статьей расходов государственного бюджета.

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на *текущие* и *капитальные.* Эта группировка определяется бюджетной классификацией расходов бюджетов.

*Капитальные расходы бюджетов* — часть расходов бюджетов, связанных с расширенным воспроизводством, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности. Капитальные расходы обеспечивают инновационные и инвестиционные расходы на проведение капитального ремонта, закупку оборудования, техническое перевооружение и др.

*Текущие расходы* — часть расходов бюджетов, обеспечивающих текущее финансирование органов государственной власти, местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций.

1. **Потребительская корзина** включаетнаучно-обоснованный, сбалансированный набор товаров и услуг, удовлетворяющий конкретные функциональные потребности человека в определенные отрезки времени с учетом конкретных условий, складывающихся в стране, и реальных возможностей в экономике. Различают: • Минимальную потребительскую корзину.

• Рациональную потребительскую корзину.

1. **Прожиточный минимум** – минимальный набор материальных благ и услуг, необходимый для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья. Прожиточный минимум утверждается Правительством страны и пересматривается не реже 1 раза в 5 лет.
2. **Бюджетное право** – совокупность финансово-правовых норм, регулирующих финансовые отношения по поводу образования, распределения и использования средств основного централизованного денежного фонда государства.
3. **Бюджетные права можно классифицировать:**

• на материальные: устанавливают бюджетное устройство и бюджетную систему РБ, структуру доходов и направления расходов всех бюджетов, полномочия субъектов бюджетного права;

• на процессуальные: проявляются через участие в бюджетном процессе.

1. **Бюджетное регулирование** является частью бюджетного процесса и заключается в частичном перераспределении финансовых ресурсов между бюджетами различных уровней. Счётный период 13 месяцев.
2. **Методы бюджетного регулирования**:

- установление и распределение регулирующих источников;

- перераспределение бюджетных источников;

- финансовая помощь в виде дотаций, субвенций и субсидий;

- процентные и беспроцентные бюджетные ссуды.

1. **Бюджетная ссуда** – это финансовая помощь, оказываемая на общих для кредита условиях (возвратности, платности, срочности).
2. Доходы, поступающие в республиканский бюджет, называются **общегосударственными** или **республиканскими**, а зачисляемые в местные бюджеты – **местными** доходами.

Регулирующие источники доходов – это обычно общегосударственные налоги и доходы. К регулирующим налогам в РБ относят: НДС, акцизы, налоги на доходы и прибыль.

1. *Дефицит бюджета* означает превышение расходов над доходами и характеризуется его несбалансированность. **Бюджетный дефицит** – это финансовое явление, не обязательно относящееся к разряду чрезвычайных, положительных событий. В современном мире нет государства, которое эти или иные периоды своей истории не сталкивались бы с бюджетным дефицитом.
2. **Дефицит бывает:**

* **активный**- возникновение излишков расходов над доходами в результате сознательных действий правительства;
* **пассивный** - вызван сокращением государственных доходов в результате падения экономической эффективности;
* **управляемый** - если он не превышает определенный уровень;
* **неуправляемый** - влечет за собой эмиссию денег, рост инфляции и т.д.

1. **Управление бюджетным дефицитом** – совокупность мероприятий, с помощью которых правительство осуществляет финансирование дефицита бюджета на очередной бюджетный год.
2. Источники финансирования дефицита бюджета определяется Законом "О бюджете РБ на 2009 год", местных бюджетов – решениями Советов депутатов.
3. Финансирование бюджета дефицита может осуществляется за счет внутренних и внешних источников.

Квнутренним относятся: государственные займы посредством выпуска государственных ценных бумаг, эмиссия денежных знаков, кредиты Национального банка страны.

Квнешним: государственные займы в ин. Валюте, кредиты правительств иностранных государств, банков, международных организаций.

1. **Каков предел бюджетного дефицита в условиях стабильности рыночной эк-ки в мировой практике считается допустимым?** Мировая практика показывает, что предел бюджетного дефицита в условиях стабильной рыночной экономики ограничивается 2-3% к ВВП, 5% - к нац.доходу, 8-10% - к расходной части бюджета.
2. **Причины существования бюджетного дефицита:**

- дефицит может быть связан с необходимостью осуществления трудных государственных вложений в развитие экономики,

- чрезвычайные обстоятельства,

- дефицит может отражать кризисные явления в экономике, ее развал, неэффективность.

1. Размер бюджетного дефицита и источники его финансирования ежегодно утверждаются в Законе «О бюджете РБ на соответствующий год».
2. Для сокращения бюджетного дефицита существуют 2 главных направления: увеличение доходов и уменьшение расходов.
3. **Бюджетный процесс** – это регламентированная нормами деятельность органов власти и управления по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета.
4. **Принципы бюджетного процесса:**

•Принцип разграничения компетенций между органами представительской и исполнительной власти;

• Принцип специализации бюджетных показателей;

• Принцип ежегодности.

1. **Стадии бюджетного процесса:**

- составление проекта бюджета - до 1 октября текущего года;

- рассмотрение и утверждение проекта - до 1 января нового года;

- исполнение бюджета - в течение года действия закона о бюджете;

- составление отчета об исполнении бюджета - до 1 июня года, следующим за отчетным.

1. **В каком году был составлен самостоятельный бюджет республики и утверждён как Закон?** В 1991г.
2. **Когда был принят закон «О бюджетной системе и государственных внебюджетных фондах»?** В 1993г.
3. **Доля фиксируемых отчислений из национальных бюджетов в бюджет Союзного государства:** Россия-65%, РБ-35%.
4. **Методы бюджетного контроля**: обследование, анализ, проверка, ревизия, заслушивание отчетов.

*Обследование*- охватывает более широкий круг фин-во-эк-их показателей, использ. приёмов: опрос, анкетирование.

*Проверка*- производится по отдельным вопросам фин-во-хоз-ой деят-ти на основе отчётных, балансовых и расходных документов.

*Ревизия*- детальное изучение всех сторон и участков фин-во-хоз-ой деят-ти подконтрольного субъекта.

1. **Предварительный контроль**предшествует расходованию денежных средств и предотвращает нарушение дисциплины.
2. Основная задача **текущего контроля** – предотвратить и устранить нарушения в исполнении бюджета по расходам, обеспечит целевое расходование средств.
3. При **последующем контроле** проверяется правильность, законность и целесообразность произведенных расходов.
4. **Три основных канала поступлений средств в бюджет:**

* за счёт государственного имущества, общегосударственных ресурсов;
* за счёт обязательных платежей юридических и физических лиц в виде налогов и сборов;
* за счёт привлеченных ресурсов – гос.займы, доходы от реализации ценных бумаг, лотерей, части вкладов в банки и т.д.

1. **Консолидированный бюджет** – совокупность бюджетов РБ или ее соответствующей административно-территориальной единицы. Он не имеет юридической силы и используется для расчетов и анализа.
2. **Доходы бюджета –** часть централизованных финансовых ресурсов государства, необходимых для выполнения его функций.

**Доходы бюджета** выражают экономические отношения, возникающие у государства с предприятиями, организациями и гражданами в процессе формирования бюджетного фонда страны. Формой проявления этих экономических отношений являются различные виды платежей в бюджет. В РБ основная часть доходов бюджета формируется за счет налоговых поступлений.

1. **Классификация доходов бюджета:**

а) По социально-экономическому признаку:

*-* доходы от хозяйственной деятельности предприятий;

- доходы от граждан;

- доходы от ВЭД;

- пошлины и прочие поступления.

б) По порядку и условиям зачисления:

- закрепленные - доходы, которые направляются в тот или иной бюджет в зависимости от принципов подчиненности и с учетом территориального признака поступления средств;

- регулирующие - доходы, которые в соответствии с решениями вышестоящих органов представительной власти разделяются между вышестоящими и нижестоящими бюджетами;

- собственные - это закрепленные и регулирующие доходы;

- заемные - ссуды, займы у коммерческих банков, государственные займы.

в) По юридическим формам: - налоговые,

- неналоговые.

1. **По бюджетной классификации РБ доходы бюджета делятся на:**

**• Текущие доходы** – все доходные невозвратные платежи в бюджет, представляющие собой обязательные безвозмездные потоки средств, поступающих в сектор государственного управления, а также добровольные и компенсируемые поступления средств от предоставления государственными учреждениями услуг, штрафов и иных санкций за нарушение законодательства.

**• Капитальные доходы** – невозвратные платежи, которые классифицируются по видам реализуемых основных фондов, а также включают поступления от продажи нематериальных активов.

**• Безвозмездные поступления** – добровольные поступления денежных средств от юридических и физических лиц со стороны иностранных государств, от других уровней государственного управления.

1. **К какому сроку Министерство эк-ки, Министерство фин-ов и Нац.банк должны составить прогноз экон-го и соц-го развития республики?...........................**
2. **Налоги** *-* обязательные платежи, взимаемые государством (центральными и местными органами власти) с юридических и физических лиц в государственный или местные бюджеты.

**Налоги –** это обязательные платежи юридических и физических лиц в бюджет, устанавливаемые и принудительно изымаемые государством в форме перераспределения части общественного продукта, используемого для удовлетворения общегосударственных потребностей.

1. **Налогообложение выполняет следующие функции:**

**# Фискальная** - основная, формирует доходы, аккумулируя в бюджете и внебюджетных фондах средства для реализации государственных программ. Проявляется в бесперебойном обеспечении государства финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления его деятельности. Эти средства расходуются на социальные услуги, хозяйственные нужды, поддержку внешней политики и безопасности, административно-управленческие расходы и платежи по государственному долгу.

**# Стимулирующая** – реализуется через систему льгот, исключений, предпочтений, увязываемых с льготообразующими признаками объекта налогообложения. Она проявляется в изменении объекта обложения, уменьшении налогооблагаемой базы, понижении налоговой ставки и др.

Существуют следующие виды льгот: необлагаемый минимум объекта налогообложения, изъятие из обложения определенных элементов объекта, освобождение от уплаты налогов отдельных лиц или категорий плательщиков, понижение налоговых ставок, прочие налоговые льготы.

**# Распределительная,** а точнее перераспределительная функция. Она обеспечивает процесс перераспределения части СОП, главным образом ЧД, и направления одной его части на расширенное воспроизводство израсходованных факторов производства (капитала, труда, природных ресурсов), а другой – в централизованный фонд государственных ресурсов, т.е. бюджет государства в форме налогов. В этой функции реализуется общественное назначение налогов как особого централизованного инструмента распределительных отношений.

**# Регулирующая** – посредством налоговых механизмов выполняет те или иные задачи налоговой политики государства. Данная функция предполагает влияние налогов на инвестиционный процесс, спад или рост производства, а также на его структуру. Суть регулирующей функции в том, что налогами облагаются ресурсы, направляемые на потребление, и освобождаются от налогообложения ресурсы, направляемые на накопление производственных фондов.

**# Социальная** - осуществляется через неравное налогообложение разных сумм доходов. С помощью этой функции перераспределяются доходы между различными категориями населения.

**# Контрольная** - позволяет государству отслеживать своевременность и полноту поступления в бюджет налоговых платежей, сопоставлять их величину с потребностями в финансовых ресурсах. Через эту функцию определяется необходимость реформирования налоговой системы и бюджетной политики.

1. **Принципы налогообложения:**

*• Принцип справедливости* (каждый обязан принимать участие в финансировании расходов государства соразмерно своим доходам и возможностям).

*• Принцип соразмерности* предусматривает сбалансированность интересов налогоплательщика и государственного бюджета. Этот принцип характеризуется кривой Лаффера, показывающей зависимость налоговой базы от изменения ставок налога, а также зависимость бюджетных доходов от налогового бремени. Эффект кривой состоит в росте поступлений в бюджет с ростом налогов, если ставка менее 50%, и в падении поступлений, если ставка более 50%.

*• Принцип учета интересов* налогоплательщиков рассматривается через призму двух принципов А. Смита, а именно: *принципа определенности* (сумма, способ и время платежа должны быть точно известны налогоплательщику) и *принципа удобности* (налог взимается в такое время и таким способом, которые представляют наибольшие удобства для плательщика). Проявлением этого принципа является также простота исчисления и уплаты налога.

*• Принцип экономичности* базируется еще на одном принципе А.Смита, согласно которому необходимо сокращать издержки взимания налога. Данный принцип означает, что суммы сборов по отдельному налогу должны превышать затраты на его обслуживание, причем в несколько раз.

1. **Классификация налогов по различным признакам*.***

1. По способу изъятия: - прямые, - косвенные.

2.По источнику уплаты:

- уплачиваемые из выручки (НДС, акцизы, налог с продаж автомобильного топлива и т.д.),

- включаемые в себестоимость продукции (взносы в ФСЗН, экологический, земельный налог),

- уплачиваемые из прибыли (на недвижимость, на доходы, на прибыль).

3. По принадлежности к уровням управления и власти: - республиканские, - местные.

4. По полноте прав использования налоговых сумм: - закрепленные, - регулирующие.

5. От субъектов уплаты: - физические лица - юридические лица и т.д.

1. **Налоговаясистема** - совокуп­ность налогов, сборов, пошлин, установленных государством, а также совокупность принципов, способов, форм и методов их взимания.
2. **Три способа взимания налогов:**

• кадастровый - предполагает использование реестра, описи, содержащего перечень типичных сведений об объекте обложения, который использ-ся при исчислении соответствующего налога;

• декларационный - предусматривает подачу налогоплательщиком в налоговые органы официального заявления (декларации) о величине объекта обложения, в которую включают данные о доходах и расходах плательщика, источниках доходов, налоговых льготах и порядке исчисления налога;

• административный - основан на исчислении и изъятии налога у источника образования, у объекта обложения.

1. **Типы налоговой политики:**
2. Политика максимальных налогов;
3. Политика оптимальных налогов;
4. Политика, предусматривающая довольно высокий уровень обложения и социальную направленность.
5. **Методы оплаты налога:** -наличным платежом;

- безналичным платежом;

- гербовыми марками.

1. **Налоговые отношения** - фин-ые отношения между государством и хоз-щими субъектами, населением по формированию централизованного денежного фонда.
2. **Неналоговые доходы и обязательные платежи** классифицируются по характеру их поступления в бюджет и включают возмездные операции от прямого предоставления государством разных видов услуг и товаров, а также некоторые безвозмездные платежи в виде штрафов или иных санкций за нарушение законодательства, конфискации и все добровольные, невозвратные текущие поступления из негосударственных источников, от продажи бывших в употреблении товаров, отходов и лома.
3. **Неналоговые платежи:**
4. текущие неналоговые доходы и обязательные платежи:

- доходы от государственной собственности и предпринимательской деятельности.

- административные сборы и платежи.

- поступления по штрафам и санкциям.

- прочие текущие неналоговые доходы и обязательные платежи.

1. **Какие расходы занимают больший удельный вес в общих расходах учреждения образования?......................**
2. **Каков лимит внешнего гос-го долга в РБ в соответствии с Законом «О бюджете РБ на 2009год»?** 6 млрд.$.
3. **Какое происхождение имеет слово «бюджет»? с англ**. мешок, сумка.
4. **Каков прогнозный размер бюджетного дефицита РБ на 2009 год по отношению к ВВП?** 0 %.
5. Бюджет проходит в своем развитии те же этапы, что и государство, его существование вне государства невозможно.
6. **Этапы развития бюджета РБ:**

**1 этап – с 9 в. до конца 12 в.** – характеризуется зарождением бюджета в волостях-княжествах Полоцкой Руси и его развитие в составе Древнерусского государтства. *На этом этапе закладываются основы бюджетного устройства, системы государственных доходов, организации их сбора.*

**2 этап – с 13 в. до конца 18в.-** отражает развитие государственного бюджета в Белорусско-Литовском государстве – Великом княжестве Литовском, Речи Посполитой и заканчивается воссоединением белорусских земель с Россией. *В течение этого периода продолжает формироваться бюджетная система, укрепляются бюджеты городов. Осуществлен переход к налоговому государству.*

**3 этап – с конца 13 в. по 1919г.** – связан с формированием бюджетов белорусских губерний в составе России и заканчивается образованием БССР. *На этом этапе в России формируется многоуровневая бюджетная система: образуются местные бюджеты – земские, городские, мирские, в них впервые появляются расходы на хозяйственные мероприятия территорий и социальные нужды населения. Укрепляется налоговая система, широкое распространение получают акцизы. Этот период (до 1917г.) характеризуется использованием бюджета в качестве механизма перераспределения национального дохода Беларуси в пользу правящих классов Российской империи.*

**4 этап – с 1919г. по 1990г**. – охватывает период развития бюджета БССР в основном в составе СССР. *На этом этапе проводится ряд мероприятий по реорганизации финансовых отношений на основе перестройки хозяйственного механизма, преобразования форм и методов руководства экономикой. Изменяются состав и структура доходов и расходов бюджета БССР, укрепляется доходная база местных бюджетов. Бюджетная система Беларуси формируется как часть единой бюджетной системы мощного государства, способная к самостоятельному функционированию.*

**5 этап – с 1991г. по настоящее время** – *характеризует развитие бюджета и формирование национальной бюджетной системы Беларуси в условиях суверенитета республики и рыночных преобразований.* 1 января 1919г. была провозглашена БССР.

1. **Когда был составлен первый бюджет БССР?** в 1921 г.
2. Сметы расходов составляются по формам, разработанным Министерством финансов. Сметы составляются по экономической (предметной) классификации расходов.
3. **Смета расходов** - основной финансовый план, определяющий объём, целевое направление и поквартальное распределение ассигнований, выделяемых из бюджета на содержание организаций и на осуществление централизованных мероприятий.
4. **Виды смет:**

- *индивидуальные* - смета конкретной бюджетной организации, отражающая специфику ее деятельности (образование, здравоохранение и т.д.),

- *общие* – составляются по однотипным учреждениям: клубам, библиотекам,

- *сметы расходов на централизованные мероприятия* – составляются министерствами и другими органами управления (подготовка кадров, проведение спортивных и культурно-массовых мероприятий),

- *сводные* – это сведенные в одну смету индивидуальные сметы однородных учреждений и сметы расходов на централизованные мероприятия.

1. **Нормирование расходов** бюджетных организаций – метод определения расходов на их содержание посредством установленных измерителей.
2. Организация и принципы построения системы бюджетов, взаимоотношения между видами бюджетов, бюджетные права и бюджетный процесс входят в понятие **бюджетного устройства.**
3. В унитарных государствах имеются 2 уровня бюджетов: государственный и местные; в федеративных – 3.
4. **Бюджетная классификация включает**:

* классификацию доходов;
* классификацию расходов (функциональная, экономическая, ведомственная),
* классификацию источников внутреннего финансирования дефицита местного и республиканского бюджета;
* классификацию источников внешнего финансирования дефицита местного и республиканского бюджета;
* классификацию видов внутреннего государственного долга РБ;
* классификацию видов внешнего государственного долга РБ.

1. **Классификация доходов** является систематизированной группировкой доходов республиканского и местного бюджетов, государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, внебюджетных средств бюджетных организаций и учреждений и основывается на актах законодательства РБ, определяющих источники их формирования.
2. **Функциональная классификация расходов** является группировкой расходов республиканского и местного бюджетов, государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, внебюджетных средств бюджетных организаций и учреждений, отражающих направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства.
3. **Ведомственная классификация расходов** республиканского и местных бюджетов является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных средств по государственным органам и организациям в соответствии с законодательством.
4. **Экономическая (предметная) классификация расходов является группировкой расходов** республиканского и местного бюджетов, государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов, внебюджетных средств бюджетных организаций и учреждений по их экономическому содержанию.
5. **В доходы республиканского бюджета включаются:**

- доходы государственных целевых бюджетных фондов;

- доходы СЭЗ;

- трансферты, получаемые от других государств в соответствии с заключенными договорами.

1. **Местные бюджеты** - финансовый план формирования и использования денежных средств местного управления и самоуправления.

Местные бюджеты широко используются для воздействия на социальную сферу – воспроизводство рабочей силы, создание региональной инфраструктуры, новых рабочих мест. Местные бюджеты утверждаются решениями местных Советов депутатов, а составляются местными финансовыми органами. Местные бюджеты всех уровней являются самостоятельными. После утверждения республиканского бюджета начинается разработка местных. Утвержденные местные бюджеты публикуются в печати.

1. Основным документом, на основании которого осуществляется исполнение местных бюджетов, **является роспись доходов и расходов с поквартальным распределением**, составляемая в соответствии с утвержденным бюджетом.
2. **Все средства местных бюджетов хранятся на счетах в банке.**

В соответствии с территориальными уровнями местных Советов бюджеты делятся на:

- бюджеты первичного уровня (сельские, поселковые, городские);

- бюджеты базового уровня: районные и городские;

- бюджеты областного уровня.

1. **Пенсии в РБ бывают**: трудовые и социальные.

Трудовые делятся на:

- пенсии по возрасту (55-60 лет);

- пенсии по инвалидности;

- пенсии по случаю потери кормильца;

- пенсии за выслугу лет;

- пенсии за особые заслуги перед республикой.

Социальные пенсии назначаются нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на получение трудовой пенсии.

1. **Государственные целевые бюджетные фонды** – фонды денежных средств, образуемые в соответствии с законодательством РБ в составе бюджета за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретного вида доходов или иных поступлений и используемых по отдельной смете.
2. Согласно статье 2 закона РБ «О бюджете РБ на 2009 год» **целевыми бюджетными фондами являются:**
3. республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки,
4. республиканский дорожный фонд,
5. республиканский фонд охраны природы,
6. фонд национального развития,
7. фонд организации сбора (заготовки) и использования отходов в качестве вторичного сырья,
8. фонд универсального обслуживания (резерв универсального обслуживания),
9. инновационные фонды.
10. **Государственные внебюджетные фонды** – фонды денежных средств, образуемые вне республиканского бюджета и бюджетов местных органов власти.
11. *Фонд социальной защиты населения РБ* создан 1 июля 1993г. на основе пенсионного фонда и фонда социального страхования, является органом государственного управления финансами социального страхования и структурным элементом Министерства труда и социальной защиты населения.
12. *Средства Фонда образуются за счет:*

- обязательных страховых взносов;

- ассигнований из республиканского бюджета;

- добровольных пожертвований физических и юридических лиц;

- доходов от капитализации средств фонда;

- средств от взыскания недоимок, пени и т.д.;

- других поступлений.

1. Обязательные страховые взносы уплачивают работодатели, работающие граждане и физические лица, самостоятельно уплачивающие эти взносы. В н. вр. для основной массы работодателей установлен тариф в размере 34% от фонда оплаты труда, работающие граждане уплачивают 1% от всех видов выплат, физические лица, самостоятельно уплачивающие обязательные страховые взносы – 30% от определяемого ими дохода.
2. **Средства фонда направляются на следующие цели**: выплату трудовых и социальных пенсий, расходы на оздоровление граждан, выплаты ежемесячных стипендий семьям воспитывающим детей, оказание материальной помощи престарелым, единовременные пособия – которые выплачивают при наступлении события (рождение ребенка и т.д.) и ежемесячные пособия и т.д.
3. **К числу соц-х гарантий отн-ся**: min-ая З/П, пенсии, стипендии, право на труд, право на жильё, право на мед-ое обслуживание, право на отдых. Устанавливаются законодательно, финансируются из гос.б-та и ФСЗН.
4. **Государственная пошлина** – обязательный сбор в доход государства, взимаемый специальными уполномоченными учреждениями за совершение действий и выдачу документов, имеющих правовое значение, юридическим и физическим лицам.
5. Ставки гос. пошлины устанавливаются Советом Министров РБ.

*2 вида пошлин*: простая и пропорциональная. Гос. пошлина может уплачиваться деньгами, пошлинными марками, безналичным путем.

1. **Исполнить бюджет по доходам**— значит мобилизовать все предусмотренные законодательством ресурсы: налоги, сборы, неналоговые платежи, отчисления и распределить их по уров­ням бюджетной системы.
2. **Исполнить бюджет по расходам**— значит эффективно осу­ществить финансирование учреждений и мероприятий в соот­ветствии с бюджетным законодательством.
3. **3 осн.ф-ии формирующие бюджетную политику развитого гос-ва:**

• заключается в обязательности гос-ва получать доходы и распределять их с учётом долгосрочных интересов;

• состоит в корректировке саморегулирующегося рыночного механизма, дополнение его в тех сферах, где его функционирование в эк-ке нецелесообразно;

• использ-ие бюджета в целях эк-ой стабилизации роста ВВП и нац.дохода, ослабление негативных последствий циклического хар-ра общественного воспроиз-ва, периодически возникающих эк-х и фин-х кризисов.

1. Сколько согласно закону РБ «О б-те РБ на 2009г.» в стране целевых бюджетных фондов? **7**
2. **По действующей в РБ бюджетной классификации к народному хозяйству относятся:**

**•** промышленность; • транспорт;

• энергетика; • дорожное хозяйство;

• строительный комплекс; • связь;

• сельское хозяйство; • ЖКХ.

1. **Расходы на народное хозяйство включают:**

- Расходы на производство и реализацию продукции (работ, услуг) – текущие затраты.

- Расширение основных и оборотных фондов - долгосрочные затраты.

- Расходы на социально-культурные мероприятия – социальные затраты.

1. **В укрупнённом виде текущий затраты включают**: материальные расходы, трудовые расходы, амортизационные отчисления, управленческие расходы, отчисления в специальные внебюджетные фонды, некоторые налоги и сборы, и прочие затраты.
2. **Источники финансирования расходов на расширенное воспроизводство основных и оборотных фондов:** Собственные средства, средства централизованных фондов вышестоящих организаций, временно-привлечённые ресурсы инвестора, бюджетные ассигнования.

Задача №1. Определите, используя функциональную классификацию республиканского бюджета РБ, категорию **расходов:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущие расходы** | **Капитальные расходы** |
| ремонт дорог | расходы на реконструкцию жилого фонда |
| надбавки за классность | закупки производственного оборудования |
| типографские расходы | приобретение транспортных средств |
| приобретение медикаментов | проектно-изыскательные работы |
| страховые взносы | строительство производственных объектов |
| выплаты по должностным окладам | строительство административных объектов |
| расходы на питание | приобретение ТМЦ для государственных запасов и резервов |
| оплата командировочных расходов | приобретение земли |
| приобретение канцелярских принадлежностей | возврат бюджетных ссуд и займов  предоставленных внутри страны |
| приобретение мелкого медицинского инструментария | предоставление кредитов предприятия |
| расходы на производственную практику | возврат сумм выплаченных правительством в счёт выполнения гарантий по внешним займам |
| индексация заработной платы |  |
| ремонт мягкого инвентаря |  |
| оплата текущего ремонта оборудования |  |
| оплата коммунальных услуг |  |
| оплата труда внештатных сотрудников |  |
| командировки и служебные разъезды за границу |  |
| оплата потребления газа |  |
| оплата работ по землеустройству и лесоустройству |  |
| выплата %-ов по займам предоставленным национальным банком РБ и ценным бумагам |  |
| субсидии финансовым учреждениям и организациям |  |
| субвенции на бесплатно питание учащихся |  |
| стипендии |  |
| текущие трансферты за границу |  |

Задача №2. Определите, используя бюджетную классификацию (классификация доходов бюджета РБ), категорию **доходов**:

|  |  |
| --- | --- |
| **Текущие доходы** | **Капитальные доходы** |
| прямые налоги на доходы и прибыль | доходы от гос-ой собственности и предприн-ой деят-ти |
| внутренние налоги на товары и услуги | налоги на передачу имущества по наследству, наследство и дарение |
| налоги, взимаемые с фонда оплаты труда | доходы от продаж земли |
| налоги на собственность | доходы от реализации гос-ых резервов |
| доходы от внешней торговли и внешнеэкономических операций | доходы от реализации гос-го имущества, акций и продажи не материальных активов |
| взносы работающих по найму | средства от приватизации государственного имущества |
| отчисления работодателей | платежи за земли передаваемые в частную собственность |
| доходы от гос-ой собственности и предпринимательской деятельности | безвозмездные поступления от стран участниц международных организаций и соглашений. |
| административные сборы и платежи |  |
| поступления по штрафам и санкциям |  |
| средства полученные от нижестоящих бюджетов |  |
| налог на прибыль |  |
| подоходный налог |  |
| НДС |  |
| н-г при упрощённой системе налогообложения для субъектов малого предпринимательства |  |
| патентные пошлины и сборы |  |
| плата за пользование лесами |  |
| импортные пошлины |  |
| экспортные пошлины |  |
| целевые сборы |  |
| дивиденды |  |
| консульские сборы |  |
| поступления из не государственных источников |  |
| субсидии |  |
| субвенции |  |

Задача №3. Определите, используя бюджетную классификацию, группу доходов и запишите их:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Налоговые доходы** | **Неналоговые доходы** | **Социальные отчисления** |
| НДС | %-ты | обязательные страховые взносы работающих граждан в ФЗСН |
| акцизы | платежи от государственных организаций | обязательные отчисления в фонд содействия занятости |
| налог на прибыль | прибыль Нац. Банка РБ |  |
| земельный налог | поступления от реализации имущества и клада |  |
| гербовый сбор | ср-ва, полученные по взаимным расчётам из респуб-го бюджета |  |
| налог с продаж |  |  |
| гос-ая пошлина и др. сборы от предоставления разных видов услуг |  |  |
| таможенные доходы |  |  |
| сборы с пользователя |  |  |
| налог на недвижимость |  |  |