Тема 17: Центральные банки и основы их деятельности.

Вопрос 1. Цели, задачи и функции центрального банка страны.

Вопрос 2. Функциональная структура и основы деятельности национального банка РБ.

Вопрос 3. Денежно-кредитная политика.

# Вопрос 1. Цели, задачи и функции центрального банка страны.

Отличительными признаками центрального банка являются:

1. Наделение особыми не свойственными коммерческим банкам функциями, целями и полномочиями.
2. Они, как правило, являются государственными учреждениями и действуют исключительно в интересах всего общества.
3. Обычно не занимаются банковским обслуживанием народного хозяйства и населения.

Суть деятельности центральных банков заключается в посредничестве между государством и остальной экономикой регулировании денежно-кредитных потоков. Правовой статус центрального банка сформулирован в законах прямого действия каждой страны, где определены задачи и функции центрального банка, а также инструменты их осуществления.

Правовой статус центрального банка также заключается в форме подотчётности. Чаще всего центральные банки подотчётны парламентам ил специальным парламентским комиссиям. Национальный банк РБ подотчётен президенту РБ. Целями центрального банка являются:

* Укрепление денежного обращения.
* Защита и обеспечение устойчивости национальной денежной единицы, её курса по отношению к иностранным валютам.
* Развитие и обеспечение стабильности банковской системы.
* Обеспечение эффективности и бесперебойности расчётов народном хозяйстве и работы национальной платёжной системы и другие.

Основными задачами центральных банков являются:

* Проведение эффективной денежно-кредитной политики и защита интересов кредиторов и вкладчиков в банки.

Роль центральных банков в экономики заключается в следующем:

* Центральный банк несёт ответственность за денежно-кредитную политику страны.
* Является кредитором, последней инстанцией.
* Является банком банков.
* Является банкиром правительства и управляющим государственными делами.

*Кроме этого центральные банки ряда стран выполняют также роль*:

* Банковского надзора.
* Инициатора усовершенствования платежной системы.
* Ответственного за создание и регулирование официальных золотовалютных резервов государства и проведения валютной политики.

Во всех странах центральные банки обладают определённой независимостью от исполнительных органов, которая рассматривается как гарантия эффективности их деятельности.

Независимость центральных банков определяется следующими факторами:

1. Участие государства в капитале центрального банка и распределения прибыли.
2. Назначение выбор руководителя центрального банка государства.
3. Степень отражения целей и задач центрального банка национальным законодательством.
4. Права государства на вмешательство в денежно-кредитную политику центрального банка.

Ключевыми функциями центральных банков являются:

1. Информационно статистическая функция. Включающая создание денежно-кредитного обзора, платёжного баланса, статистические данные о денежно-кредитных и пруденциальных показателях, разработка и планирование оборота наличных денег, баланса доходов и расходов населения
2. Регулирующая функция. Включающая монетарное регулирование в области макроэкономики, а также регулирование в области бухгалтерского учёта и отчётности.
3. Функция фискального агента правительства.

Кроме того возможными функциями центральных банков являются:

* Функция пруденциального регулирования,.
* Управление расчётно-платёжной системой.
* И другие.

Свои функции центральные банки осуществляют через следующие банковские операции:

1. Пассивные – это операции по образованию ресурсов центрального банка, к основным пассивным операциям относится:
   1. Денежная эмиссия.
   2. Приём депозитов коммерческих банков и казначейства.
   3. Операции по наращиванию собственного капитала.
   4. Наращивание золотовалютных резервов
2. Активные – операции по размещению центральным банком своих ресурсов. Основные:
   1. Учётно-ссудные
   2. Вложение в государственные ценные бумаги
   3. Операции с валютными ценностями
   4. Управление золотовалютными резервами
3. Посреднические операции:
   1. Межбанковские расчёты
   2. Инкассация и перевозка ценностей
   3. Приём ценностей на хранение
   4. Посреднические услуги правительствам иностранных государства, центральным банкам и финансовым органам этих государств, операции по обслуживанию государственного долга

# Вопрос 2. Функциональная структура и основы деятельности национального банка РБ.

Национальный банк республики Беларусь является центральным банком республики беларусь и представляет собой единую централизованную организацию, состоящую из центрального аппарата, структурных подразделений и организаций, находящихся на территории РБ и за её пределами.

Центральный аппарат состоит из органов управления национальным банком, а также функциональных подразделений и служб.

Высшим органом управления национальным банком, является правление национального банка. Оно определяет основные направления деятельности национального банка и осуществляет управление и руководство им. Правление состоит из председателя и 10ти членов назначаемых президентом РБ сроком на 5 лет.

Правление рассматривает и представляет совместно с правительством ежегодно, до 1го октября президенту РБ «Основные направления денежно-кредитной политики РБ на очередной год».

* Утверждает годовой отчёт о работе национального банка и ежегодно до 15 апреля представляет его президенту РБ.
* Принимает решения
  + о регулировании кредитных отношений денежного обращения об определении порядка расчётов,
  + валютного регулирования,
  + о государственной регистрации, реорганизации и ликвидации банков и НКФО,
  + о выдаче лицензий на осуществление банковской деятельности,
  + о регулировании банковской деятельности,
  + принимает решение о применении к банкам мер воздействия, а также выполняет другие функции

Исполнительным коллегиальным органом национального банка является свет директоров национального банка. Он состоит из 9ти членов, включая руководителя этого света.

Члены совета директоров назначаются правлением национального банка из числе работников национального банка сроком на 5 лет.

Функции совета директоров:

1. Организует выполнение основных направлений денежно-кредитной политики РБ.
2. Определяет структуру национального банка.
3. Устанавливает, условия найма, увольнения, оплаты труда, права и обязанности служащих национального банка.
4. Утверждает порядок проведения отдельных операций национального банка, руководителей структурных подразделений национального банка, положение о структурных подразделениях национального банка.
5. Принимают решения о выпуске банкнот и монет, об изменении процентных ставок по отдельным операциям национального банка.
6. И выполняет иные функции отнесённые к его кмпетенции.

К органам управления подчиняющимся непосредственно председателю правления относится группа советников управления внутреннего аудита, управление безопасности, отдел по работе с персоналом.

Функциональными подразделениями национального банка являются:

* Департаменты состоящие из управлений, отделов и других функциональных подразделений.

Структурными подразделениями национального банка является:

* Главное управление по областям, с их отделениям в городах.
* Специализированное управление
* Учебный центр
* Центральное хранилище

К организациям национального банка относятся:

* Палесский государственный университет.
* Белорусский межбанковский расчётный центр.
* Центр банковских технологий.

Структурные подразделения и организации национального банка действуют на основании уставов (положений) которые утверждаются в установленном порядке.

Национальный банк является юридическим лицом. Национальный банк ежеквартально информирует президента РБ об объёме эмиссии денег и об основных направлениях денежно-кредитной политики на очередной год.

Национальный банк не отвечает по обязательствам правительства РБ. Правительство не отвечает по обязательствам Национального банка за исключением случаев предусмотренных законодательством.

Национальный банк и правительство РБ взаимодействуют в разработке и проведении единой экономической финансовой и денежно-кредитной политики РБ, это выражается в информировании друг друга о предполагаемых действий и проведении регулярных консультаций.

Государственные органы не имеют права вмешиваться в деятельность национального банка осуществляемую в рамках его полномочий.

В целях совершенствования денежно-кредитной политики и банковской системы РБ при национальном банке создан консультативный совет, в функции которого входит оказание национальному банку экспертных, информационных и консультативных услуг. Отношение национального банка с другими банками, организациями в сфере хозяйственной и финансовой деятельности строятся на основе заключаемых с ними договоров в соответствии с законодательством.

Имущество национального банка находится в собственности РБ и закреплено за нм на праве оперативного управления.

# Вопрос 3. Денежно-кредитная политика.

Основная задача любого центрального банка.

Денежно-кредитная политика – это совокупность мероприятий направленных на изменение денежной массы в обращении, объёма кредитов, уровня процентных ставок и других показателей денежного обращения и рынков ссудных капиталов.

Исходным механизмом регулирования денежной сферы является рыночный механизм, определяющий через соотношение спроса и предложения количество денег в обращении, скорость их обращения, цену кредита, условия выполнения деньгами различных функций. В тоже время возникновение периодических дестабилизирующих факторов ведущих к прямым издержкам рыночного саморегулирования требует дополнение рыночного механизма экономики инструментами государственного вмешательства в денежную сферу.

Общие цели государственной денежно-кредитной политики определяется центральным банком с учётом особенностей текущего состояния денежного обращения и всей банковской системы. Долгосрочными целями денежно-кредитной политики являют:

* Рост ВВП
* Повышение жизненного уровня и занятости населения
* Стабильность цен и контроль над инфляцией
* Устойчивость национальной валюты и платёжного баланса при росте его составляющих.

Для достижения главных целей денежно-кредитного регулирования центральные банки формулируют промежуточные цели денежно-кредитной политики – это:

* Изменение денежной массы денежной и кредитной эмиссии
* Установление цен денежного рынка в том числе процентных ставок и валютного курса.

Главные цели денежно-кредитной политики достигаются в совокупности с бюджетно-налоговой, ценовой, валютной, структурной, инвестиционной, социальной и другими видами политики. Достижение этих целее – это прерогатива не только центрального банка, но и министерств экономики, финансов, иностранных дел, налоговых органов, министерств реального сектора экономики. Промежуточные цели непосредственно относятся к деятельности центрального банка.

В зависимости от состояния хозяйственной конъюнктуры выделяют 2 основных типа денежно-кредитной политики:

* Рестрикционная денежно-кредитная политика (политика дорогих денег). Направлена на ужесточение условий и ограничение объёма кредитных операций коммерческих банков и повышение уровня процентных ставок. Её проведение обычно сопровождается увеличением налогов, сокращением государственных расходов, а также другими мероприятиями, направленными на сдерживание инфляции и в ряде случаев оздоровление платёжного баланса.
* Экспансионистская денежно-кредитная политика (политика дешёвых денег). Сопровождается, как правило, расширением масштабов кредитования, ослаблением контроля над приростом количества денег в обращении, сокращением налоговых савок, понижением уровня процентных ставок.

Рестрикционная или экспансионистская денежно-кредитная политика может иметь тотальный либо селективный характер. При тотальной денежно-кредитной политики мероприятия центрального банка распространяются на все кредитные учреждения, при селективной, на отдельные кредитные институты либо их группы, либо же на определённые виды банковской деятельности.

Основные методы (инструменты) денежно-кредитной политики центрального банка:

1. Операции центрального банка на открытом рынке. Их сущность заключается в покупке и продаже центральным банком государственных ценных бумаг и иностранной валюты (в основном эти операции проводятся с коммерческим банком)
2. Учётная (дисконтная) политика. Заключается в том, что центральный банк устанавливает и пересматривает официальные (базовые) процентные ставки 2х основных видов:
   1. Учётную ставку. Применяется тогда, когда центральный банк предоставляет ссуды коммерческим банкам посредством переучёта векселей и других ценных бумаг.
   2. Ставку рефинансирования. Применяется тогда, когда центральный банк предоставляет ссуды коммерческим банкам под залог векселей и других ценных бумаг.
3. Политика минимальных резервов. Она состоит в становлении обязательных резервных требований коммерческим банкам, заключающихся в необходимости хранения ими определённой части своих средств на беспроцентных счетах в центральном банке.
4. Установление экономических нормативов для банков.

Кроме вышеуказанных методов центральными банками применяются также специальные методы денежно-кредитной политики, означающие прямое ограничение размеров банковских кредитов, контроль по отдельным видам кредита и другое.

В современной экономической теории регулирование рыночной экономики существует несколько подходов и соответственно программ (концепций) денежно-кредитной политики, особо выделяются 2 направления:

1. Кеинсианская доктрина.

В 1936 году английский экономист Кеинс выдвинул теорию дефицитного финансирования в которой предложил во избежание экономических кризисов необходимость постоянного и широкого вмешательства государства в экономическую жизнь при помощи преимущественно финансовых инструментов регулирования. Денежно-кредитной политики отводилась второстепенная роль: она должна была обеспечить проведение политики дешёвых денег, то есть низких процентных ставок для решения проблемы эффективного спроса. Кеинс ратовал за дефицит государственного бюджета и расширение денежной эмиссии центрального банка, т.е. игнорировал проблему обеспечения стабилизации покупательной силы денег.

1. Современный монетаризм.

С середины 70х гг. 20века господствующим направлением экономической мысли в области регулирования рыночной экономики стала монетаристская концепция американского экономиста М.Фридмана. Монетаристы считают, что деньги занимают ключевое место в системе народно-хозяйственных связей, а поэтому монетарные мероприятия центрального банка – наиболее эффективный инструмент экономического регулирования, в частности в проведении антиинфляционной политики. Монетаристы предлагают равномерное увеличение денежной массы центральными банками (не более 3-5% в год). По их мнению, ориентация не на кратковременные, а на долговременные тенденции динамики денежного обращения будет наилучшим образом содействовать поддержанию оптимальных темпов роста экономики.

Вопросы:

1. Сущность центрального банка, его отличительные признаки и правовой статус.
2. Цели, задачи и роль центрального банка.
3. Фактор определяющие независимость центрального банка.
4. Основные функции и операции центрального банка.
5. Функциональная структура и основы деятельности национального банка РБ.
6. Сущность денежно-кредитной политики и её цели.
7. Типы денежно-кредитной политики.
8. Методы денежно-кредитной политики.
9. Кеинсианская доктрина и современный монетаризм.
10. Политика таргетирования инфляции.